



Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banca Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

ЗАИНТЕРЕСОВАНОМ ЛИЦУ
ЈН број 07/18

Број: 07/18
Нови Сад, дана: 10.07.2018.

Предмет: Појашњење број 1. Конкурсне документације, ЈН број 07/18

У складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) објављујемо појашњење у вези са припремањем понуде у отвореном поступку јавне набавке добара – Горива за дизел моторе, ЈН број 07/18.

ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ БРОЈ 1.

ПИТАЊЕ:

1. Наручилац је својом конкурсном документацијом прописао додатни услов (тачка 5), где Ви наводите обавезу поседовања лиценценца о складиштењу (за обављање енергетске делатности складиштења нафте и деривата нафте) коју издаје Агенција за енергетику РС као и уговори о закупу складишта са обавезном клаузулом о времену трајања уговора или доказ о поседовању складишног простора. Правилник о ближим условима и садржини захтева за издавање, измену и одузимање лиценце за обављање енергетских делатности и о начину вођења регистра издатих и одузетих лиценци („Сл. гласник РС“, бр. 87/2015) предвиђено је да се трговина на велико обавља у одговарајућим просторима, објекту за трговину на велико дериватима нафте. Такође, наведеним Правилником као и Правилником о минималним техничким условима за обављање делатности трговине дериватима нафте је предвиђено да привредни субјект који планира да се бави прометом нафтних деривата морају да поседују одговарајуће складишне капацитете у зависности од врсте артикала чију продају раде. Ово је пропис из области промета, донет на основу Закона о трговини (Сл.гласник РС 53110 и 10/13) све у смислу члана 22 став 3 Закона о енергетици (Сл. Гласник РС бр. 145/2014).

У члану 22. став 3 Закона о енергетици дефинисано је да енергетску делатност може да обавља свако јавно предузеће, привредно друштво, односио друго правно лице или предузетник који је уписан у одговарајући регистар и који има лиценцу за обављање енергетске делатности, осим ако овим законом није другачије дефинисано.

Из наведеног следи да свако правно лице које обавља енергетску делатност дефинисано чланом 13. Закона о енергетици мора да испуњава услове дефинисане чланом 22. Став 3 наведеног Закона, а отуда и услове одређене Правилником о минимално техничким условима за обављање делатности трговине дериватима нафте, а како би могло да добије/поседује Лиценцу за трговину нафтом и дериватима нафте односно обавља наведену делатност на велико.

Законом о енергетици трговина нафтним дериватима и складиштење нафтних деривата представљају посебне енергетске делатности независне једна од друге, а за исте се врши издавање посебних лиценци (Законом о енергетици члан 13.).

Наиме, Лиценца за складиштење нафте и нафтних деривата морају прибавити они субјекти који пружају услугу складиштења деривата трећим лицима а не продају.

Имајући претходно изнето, предлагемо да избаците из конкурсне документације прописани додатни услов, поседовање Лиценце за складиштење нафтних деривата и да је уместо ње потребно доставити доказе којим се потврђује да понуђач поседује у власништву или закупу одређене складишне капацитете, а који испуњавају услове дефинисане Правилником о минимално техничким условима за



Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579

Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,

Banka Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30

Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931

21000 НОВИ САД Футошки пут 46

Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19

Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

промет нафте и нафтних деривата као и Правилником о ближим условима и садржини захтева за издавање, измену и одузимање лиценце за обављање енергетских делатности и о начину вођења регистра издатих и одузетих лиценци.

Потенцијални понуђач сматра да се прописујући као додатни услов поседовање Лиценце за складиштење извршили дискриминацију потенцијалних понуђача који имају Лиценцу за обављање енергетске делатности трговину нафтом и нафтним дериватима и капацитет за извршење уговора о јавној набавци а самим тим и складишне капацитете (које морају имати да би поседовали лиценцу за обављање енергетске делатности трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компромитованим природним гасом односно продају на велико другим субјектима).

2. Потенцијални понуђач сматра са сте прописавши и додатни услов под тачком 6 где наводите да понуђач пре достављања понуда мора да има запослено на неодређено време најмање једног дипломираног правника, једног инжењера технологије, једног машинског инжењера, једног инжењера електротехнике и једног дипломираног економисту, начинили дискриминацију, у смислу Закона о јавним набавкама из разлога што све наведено не представља објективну потребу и не налази се у логичкој вези са предметом јавне набавке, јер се у конкретном случају уколико се све наведено односи на гаранцију квалитета испоручених добара, гаранцију квалитета предметног добра доказује Декларацијом о усаглашености производа, извештајем о испитивању издатим од стране произвођача, односно акредитоване лабораторије.

Конкурсном документацијом тражите да понуђач располаже са минимално пет цистени капацитета 33м3 које су опремљене волуметром и уместо да у складу са наведеним а у логичкој вези је са предметом набавке тражите као доказ испуњења кадровског капацитета минимално пет возача за исте те цистерне, ви наводите дипломираног правника, инжењера технологије, машинског инжењера, инжењера електротехнике и дипломираног економисту?

3. У делу конкурсне документације тачка 2. техничке карактеристике (спецификације) квалитет, количина и опис добара, начин спровођења контроле и обезбеђења гаранције квалитета, рок испоруке, место испоруке добара јасно наводите потребан квалитет предметног добра, МЕСТО ИСПОРУКЕ ФЦО НАРУЧИЛАЦ, (ИТНТЕРНА ПУМПА НАРУЧИОЦА) И ОБАВЕЗУ ПОСЕДОВАЊА МИНИМАЛНО ПЕТ ПУМПНИХ СТАНИЦА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НОВОГ САДА. Наведено обтазлажете потребом за алтернативним снабдевањем и уколико до потребе за алтернативним снабдевањем и дође услед непредвиђених околности или више силе (престанак рада ваше интерне станице) поседовање једног малопродајног објекта на територији наручиоца је нешто што би логички могло да се повеже са предметном јавном набавком. Овако наручилац тражи довоз горива сопственим цистернама једном недељно на адресу ФЦО наручилац, које ће вероватно возити дипломирани правник, инжењер технологије, машински инжењер, инжењер електротехнике и дипломирани економиста а пет малопродајних објеката које тражи за алтернативно снабдевање или ти резервну варијанту по свему судећи неће ни користити, осим у смислу да све наведено погодује за само једном понуђачу.

4. конкурсном документацијом прописујете обавезу поседовања минимално пет цистерни капацитета 33м3 које су опремљене волуметром. Нејасно ле да ли наручилац тражи да наведене цистерне имају прописани капацитет доказив кроз пратећу документацију за исте или ти наведене цистерне требају да испоручују по једној испоруци тражени капацитет од 33 м3 што у реалности није могуће. Навешћемо пример цистерна чији капацитет износи 40180 са шест комора због тежине трука и цистерне као и специфичне густине деривата који је предмет набавке а све у вези свеукупне дозвољене тежине, не може да има већу дозвољену носивост од 26.400 литара деривата или ти 26,4 м3.



Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banca Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

5. конкурсном документацијом дефинишете начин обрачуна цена кроз формулу која подразумева цену сирове нафте на Италијанској берзи плус фиксну премију у доларима. Интересује нас како наручилац касније долази до података везаних за цену сирове нафте на Италијанској берзи а везаних за просек просека стварно објављених котација у недељи која претходи дану утврђива цене на 10 ppm ULSD према platts FOB Med Italz паритет у USD/t тј. за период од до? Подаци су доступни малом броју привредних друштава или ти углавном онима који поседују рафинерију и као такви нису доступни свима.

6. Конкурсном документацијом наручиоца прописана је обавеза поседовања складишног капацитета од најмање 300.000 литара који у одопсу на прописану количину у обрасцу структуре цене, а у случају недељне испоруке целокупне складишне количине, значи да би се тим темпом сва количина по уговору испоручила за мање од пет месеци, те је јасно да је за преко 60% тражен већи складишни простор од реалних потреба наручиоца. Из свега наведеног да је наручилац конкурсном документацијом тражио и складишни капацитет од 100.000 литара не постоји логичка веза са предметом набавке а не 300.000 литара колико је наведено.

У складу са наведим потребно је да извршите измену конкурсне документације и исту сачините у складу са ЗЈН.

ОДГОВОР:

1. За Наручиоца је важно да потенцијални понуђач поседује и Лиценцу о складиштењу (за обављање енергетске делатности складиштења нафте и деривата нафте) коју издаје Агенција за енергетику Републике Србије, односно Лиценцу складишара од кога су складишта узета у закуп за период минимално до краја трајања уговора о јавној набавци који се закључује у предметном поступку. Достављање овог доказа гарантује Наручиоцу да ће понуђач коме буде додељен уговор имати добра која су предмет набавке на залихама и да ће иста моћи да испоручи у количинама и року који Наручилац захтева. Са друге стране, поседовање ове лиценце регулисано је и Законом о енергетици ("Сл. гласник РС", бр. 145/2014) и Правилником о техничким и другим захтевима за течна горива нафтног порекла ("Сл. гласник РС", бр. 111/2015, 106/2016 и 60/2017).

Закон о енергетици ("Сл. гласник РС", бр. 145/2014) дефинише да је лиценца акт којим се утврђује испуњеност услова прописаних законом за обављање енергетских делатности (члан 2. став 1. тачка 36), а члан 16. став 1. тачка 18) наведеног закона одређује се да је складиштење нафте, деривата нафте и био горива енергетска делатност у смислу овог закона. чланом 22. Закона о енергетици утврђују се услови за издавање наведених лиценци.

Чланом 2. став 1. тачка 22) Закона о енергетици је дефинисано да је енергетски субјект правно лице односно предузетник које је уписано у регистар за обављање једне или више енергетских делатности, а чланом 17. се одређује да енергетски субјект може да отпочне са обављањем енергетске делатности по добијању лиценце коју издаје Агенција ако овим законом није другачије одређено. Члан 20. став 1. Закона о енергетици прописује да се лиценца издаје за сваку енергетску делатност посебно.

На основу изнетог јасно је да се за складиштење нафте, деривата нафте и био горива као енергетске делатности захтева лиценца која је уз то и непrenосива (члан 23. став 1. Закона о енергетици).

Законодавац не обавезује енергетског субјекта да поседује лиценцу за складиштење нафте, деривата нафте и био горива искључиво уколико иста служе за сопствене потребе (члан 28. Закона о енергетици).



Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banca Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

Како је из приложеног јасно да је енергетски субјекат у овом случају заинтересовано лице (понуђач добара) то значи иста му не служе за сопствене потребе већ за даљу продају тј. трговину, онда је јасно и да понуђач (заинтересовано лице) у обавези да прибави лиценцу за складиштење нафте, деривата нафте и биогорива. У прилог овоме видети и став Агенције за енергетику РС на интернет страници агенције.

2. Наручилац сматра што се тиче додатних услова у погледу структуре запослених/радно ангажованих које тражимо, ЗЈН је дозвољено да наручилац кадровски капацитет пропише као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, с тим да постоји ограничење да ти услови не могу бити дискриминаторски и да морају бити у логичкој вези са предметном набавке. Наручилац сматра да је неопходно да наведени стручни кадар постоји и то дипломирани правник и дипломирани економиста из разлога што је то потребно због саме вредности уговора, при закључењу уговора и постпродајне подршке док стручни кадар у виду дипломираног инжењера технологије, дипломираног машинског инжењера и дипломираног инжењера електротехнике захтева због постпродајне подршке, подршке приликом извршавања уговора с обзиром на специфичност предмета набавке чија производња, руковање, манипулација и дистрибуција подразумева сложен технолошки процес и стручно особље и с обзиром на специфичности саме испоруке предмета набавке која се врши посебном опремом и средствима која морају бити исправна и безбедна а ради редовности у извршавању уговора као и због вредности самог уговора.

Чланом 76. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је потребно имајући у виду предмет јавне набавке, и то тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметном јавне набавке.

3. Навођењем услова у конкурсној документацији, а који су предмет овог захтева за појашењење, наручилац није поступио супротно члану 12. ЗЈН, односно начелу једнакости понуђача јер није одредио услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би проишлаго из класификације делатности коју обавља понуђача, већ је због значаја предмета ове набавке за делатност коју наручилац обавља, а у оквиру законских могућности (као ЗЈН тако и Закона о енергетици) дефинисао минималне додатне услове које је потребно да испуне понуђачи.

Сходно одредбама члана 9. став 1. ЗЈН, односно начела ефикасности и економичности наручилац је дужан да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке. Алтернативно снабдевање се захтева у случају могућности хаварије на интерној пумпи. Пошто се дневно точи гориво на 200 аутобуса, точење по возилу траје у прослеку 3 минуте, односно укупно око 10 часова, због тога је потребно минимум 5 пумпних станица.



Јавно градско саобраћајно предузеће „Нови Сад“

Футошки пут 46 21000 Нови Сад Србија

Регистровано код Привредног суда у Новом Саду бр. 1-579
Жиро рачуни: Erste Bank AD 340-1528-02,
Banca Intesa AD 160-920005-02, Аик Банка АД 105-32915-30
Матични број: 08041822; ПИБ број: 100277615; Шифра Делатности: 4931
21000 НОВИ САД Футошки пут 46
Централа: (021) 489-66-00, Директор: (021) 489-66-19
Јавне набавке: (021) 489-66-29, Факс: (021) 489-67-10

4. Наручилац није прецизирао нити доводио у везу располагање техничким капацитетом у виду цистерни од 33 м³ и обавезе да оне морају бити при испоруци пуне или полупразне, већ се само руководио минимумом техничког капацитета спрам својих просечних потреба, где апсолутно не постоји ограничење да ли ће захтевани количину по једној испоруци добављач испоручити са десет полупразних (полупуних) цистерни. Да је наручилац правио калкулацију спрам својих потреба и до пола пуним цистернама морао би захтевати много већи број.

5. Наручилац у складу са ЗЈН има право али и обавезу да пропише образац структуре цене, те је обавеза да уз исто да и у упутство у попуњавању. Осим тога изведена цена на начин како је прописано је обавезујеће у складу са позитивним прописима из предметне области, за све чиниоце тржишта деривата нафте.

Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, у члану 12 прописано је да се у обрасцу структуре цене наводе основни елементи понуђене цене и то цена (јединична и укупна) са и без ПДВ-а и процентуално учешће одређене врсте трошкова у случају када је наведени податак неопходан ради усклађивања цене током периода трајања уговора.

Сходно наведеном, у потпуности су испоштоване одредбе како ЗЈН тако и наведеног подзаконског акта.

6. При прописивању овог услова, наручилац водио праксом надлежних органа - Управе за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, која се састоји у томе да је оправдано за сваки прописан капацитет тражити највише дупло од својих потреба без обзира на број година за које се тражи или време трајања уговора о јавној набавци. Тако је и у овом случају прописан овај додатни услов јер је објективно да наручилац не може очекивати да су сви складишни капацитети добављача сачувани само за њега, а имајући у виду делатност јавног превоза као комуналну делатност која је од виталног значаја за све грађане града Новог Сада, у том смислу Наручилац нема простора да било шта прегушта случају, па је осим из угла праксе надлежних органа, ово оправдано и објективним потребама.

за Комисија за јавну набавку

